

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

15 сентября 2022 года

№ 85

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, представленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 26.08.2022 № 4530 – на 1 листе (далее – администрация).

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 21 листах.

3. Пояснительная записка – на 3 листах.

4. Справочный материал – на 184 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 31 августа 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от

03.10.2019 № 22.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Проекта сформированы на основании представленных ответственным исполнителем документов.

Рассмотрев Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Муниципальная программа «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации от 09.11.2018 № 1381 (в редакции от 15.08.2022 № 1039, далее – Программа).

2. В соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 25.04.2022 № 256 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Красноуральск» продлен срок действия муниципальных программ, в связи с чем наименование Программы изложено в новой редакции «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск до 2025 года».

Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу на 2023 год внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации городского округа Красноуральск от 16.06.2022 № 765 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 72 949 966,72 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета составит 413 692 939,60 руб.

В том числе по годам реализации:

2019 год - 126 605 244,11 руб.;

2020 год – 29 911 090,52 руб.;

2021 год – 66 107 060,74 руб.;

2022 год – 72 094 523,29 руб.;

2023 год – 96 957 113,26 руб.(увеличение на 72 949 966,72 руб.);

2024 год – 22 017 907,68 руб.;

2025 год — 0,00 руб.

4. В Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2023 году за счет средств местного бюджета вносятся следующие изменения.

✓ **Мероприятие 1.1.** «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» - объем финансирования увеличен и составил на **52 050 601,20** руб.

На экспертизу представлены локальные сметные расчеты на общую сумму 52 050 601,20 руб., из них:

- 10 699 926,40 руб. - на ремонт дороги ул. Парковая с тротуаром;

Согласно приложенной схеме ремонта, протяженность ремонта по ул. Парковая составляет 553 м, а в соответствии с выпиской из реестра

муниципальной собственности городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 2022/14 - сооружение автомобильная дорога ул. Парковая от пересечения с ул. Ленина до пересечения с ул. Устинова имеет общую протяженность 445 м.

- 5 949 724,80 руб. - ремонт тротуара от ул. Дзержинского, 37 (железнодорожного переезда) до ул. Пригородная;

- 10 406 979,60 руб. - ремонт автомобильной дороги ул. Белинского (от ул. И.Янкина до ул. Советская), ул. Горняков (от ул. Белинского до ул. Челюскинцев);

- 9 889 142,40 руб. - ремонт участка автомобильной дороги ул. Чехова;

- 1 090 402,80 руб. - обустройство тротуара по ул. Дачная детский сад № 30;

- 11 195 489,60 руб. - ремонт участка автомобильной дороги ул. К.Цеткин ул. Некрасова. Однако согласно представленной схеме, запланирован ремонт части участка бесхозяйного сооружения — автомобильная дорога по адресу ул. Некрасова, от пересечения с ул. К. Цеткин до пересечения с ул. 7 Ноября.

*В соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 21.05.2021 № 539 «Об определении организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозяйной автомобильной дороги» ответственность за содержание и обслуживание указанного выше бесхозяйного сооружения до признания ее в муниципальную собственность возложена на МБУ «МЗ», однако **протяженность автомобильной дороги данным постановлением не определена.***

*- 1 790 089,20 руб. - на устройство пешеходного перехода с тротуаром по ул. И. Янкина. Протяженность тротуара в локальном сметном расчете **не соответствует** представленной схеме.*

- 1 028 846,40 руб. - на обустройство пешеходного перехода с ремонтом тротуара ул. Маяковского вблизи д/сада № 6. В локальном сметном расчете наименование стройки — ул. Маяковского вблизи д/сада № 6, а согласно представленной схеме обустройство пешеходных переходов планируется на переселении ул. К.Маркса с ул. Маяковского.

Согласно пункта 5 постановления администрации городского округа Красноуральск от 19.04.2017 № 470 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа Красноуральск» по результатам оценки технического состояния автомобильных дорог и в соответствии с проектами организации дорожного движения, а также с учетом анализа аварийности, муниципальное бюджетное учреждение, в оперативном управлении которого находятся автомобильные дороги, осуществляет формирование плана ремонта и сметных расчетов по ремонту и содержанию автомобильных дорог на очередной финансовый год в срок до 1 июня текущего года, а распорядитель бюджетных средств - муниципальное казенное учреждение «Управление ЖКХ и энергетики» городского округа Красноуральск в течение 20 дней утверждает план проведения работ и сметные расчеты на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Указанный выше план ремонта ответственным исполнителем **не представлен**, сметные расчеты распорядителем бюджетных средств **не утверждены**.

Межгосударственным стандартом ГОСТ 32944-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Пешеходные переходы. Классификация. Общие требования», определено, что:

- пункт 4.7. Устройство наземных пешеходных переходов с обозначением их дорожными знаками «Пешеходный переход» по ГОСТ 32945 и (или) горизонтальной дорожной разметкой по [ГОСТ 32953](#) осуществляется в местах установившихся пешеходных связей и на перекрестках при интенсивности движения транспорта более 50 ед./ч и интенсивности движения пешеходов более 150 чел./ч (III зона);

- пункт 4.8. При интенсивности движения транспорта и пешеходов менее указанных в 4.7 пешеходные переходы не устраиваются, безопасность перехода проезжей части пешеходами обеспечивается их обязанностью выполнения требований правил дорожного движения государств - членов Евразийского экономического союза (IV зона).

Документов подтверждающих интенсивность движения в местах устройства пешеходных переходов ответственным исполнителем **не представлено**.

✓ **Мероприятие 1.2.** «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа» - объем финансирования увеличен на **20 899 365,52** руб. и составил на 44 906 512,06 руб. Бюджетные средства планируется предоставить МБУ «МЗ» в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В качестве подтверждающих документов представлены:

- смета нормативных затрат на сумму 44 906 512,06 руб.;
- проект муниципального задания на 2023 — 2025 года МБУ «МЗ».

Статьи расходов в представленной смете нормативных затрат подтверждены лишь частично, ответственным исполнителем не представлены документы обосновывающие:

- распределение фонда оплаты труда участков благоустройства и энергетического участка между видами деятельности в размере 8 484 785,51 руб.;

- транспортные услуги на сумму 19 048 854,85 руб.;

- услуги транспорта на сумму 237 200,00 руб.;

- расходование материальных запасов на сумму 1 872 391,74 руб.;

- налоги, пошлины, сборы на сумму 111 438,00 руб.;

- обслуживание светофоров и светофорных объектов на сумму 423 144,92 руб.;

- захоронение отходов на сумму 205 524,00 руб.;

- общехозяйственные расходы на сумму 10 676 048,80 руб.

Также следует отметить, что объемы финансирования 2023 года по сравнению с 2022 годом значительно увеличены по следующим статьям

расходов:

- транспортные услуги на 41%;
- услуги транспорта на 73%;
- общехозяйственные расходы на 37%.

Документов подтверждающих необходимость приобретения основных средств на сумму 2 668 745,09 руб. не представлено.

Ответственным исполнителем не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год, что в свою очередь может привести в дальнейшем к невозможности достижения 100% выполнения установленных целевых показателей Программы.

Таким образом, существует риск утраты Программой своего значения как программно-целевого комплекса, направленного на достижение конкретных целей и решение задач в сфере обеспечения городского округа Красноуральск транспортной инфраструктурой, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.

5. В приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» вносятся изменения в значения показателей Программы по 2023 — 2024 годам.

6. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- текстовую часть Программы;
- Паспорт Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

С учетом вышеизложенного проект подлежит повторной финансово-экономической экспертизе.

Председатель Контрольного органа
городского округа Красноуральск

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Контрольного органа

О.А. Москалева